

Aan: -
Van: M. van Amelsvoort
Onderwerp: afwegingskader bestaande bomen
Datum: 12 september 2017
Nummer: 1330443

1. Keur, Algemene regels en Beleidsregels

Delfland staat op grond van de Keur Delfland, Algemene regels behorende bij de Keur, Beleidsregel Medegebruik Regionale Waterkeringen alleen onder strikte voorwaarden nieuwe bomen en begroeiing op kaden toe. De redenen van deze voorwaarden zijn:

- a. Als een boom omwaaid, is het risico groot dat de wortels een deel van de kade meeneemt en er een gat ontstaat;
- b. Door afstervende wortels ontstaan er holle ruimten in de kade. Dit kan lekkages veroorzaken;
- c. Door wind beweegt de boom en de wortelkruit. Daardoor kan er ruimte ontstaan rondom de wortels waar regenwater zich kan verzamelen. De grond zal verweken en er ontstaat een groter risico op omwaaien van de boom;
- d. Ontoegankelijke begroeiing biedt een schuilplaats voor muizen, mollen en muskusratten. Deze dieren graven gangen in de kade.
- e. Ontoegankelijke begroeiing ontnemt de mogelijkheid tot inspectie van de kade.

2. Visie bestaande bomen op waterkeringen

Delfland heeft een opgave om uiterlijk in 2020 buitengewoon onderhoud uit te voeren aan diverse kaden in het beheersgebied. Het doel is om de kades weer te laten voldoen aan de minimale veiligheidsnormen zoals vastgelegd in de provinciale Waterverordening.

De opgave is aangemerkt als complex buitengewoon onderhoud aan kades, omdat het veelal particulier eigendom betreft en er allerlei objecten op, in en om de kade staan (bomen, struiken, tuinen, hekjes, vlonders, bestrating, schuurtjes, bruggen enz.). Voor deze objecten is veelal geen vergunning verleend. Over het algemeen heeft Delfland in deze situaties tientallen jaren niet gehandhaafd, waardoor veel bewoners zich niet bewust zijn van wat wel en niet mag op een kade.

In principe mag Delfland elke eigenaar aanschrijven om hun objecten, dus ook bomen, te verwijderen van de kade. Dat kan in het uiterste geval worden afdwongen via het handhavinginstrument.

Delfland wil echter het buitengewoon onderhoud uitvoeren binnen de planning en met behoud van draagvlak bij bewoners, gemeenten en belangengroepen. Delfland wil juridische procedures voorkomen. Daartoe zijn twee onderdelen belangrijk:

- Het zorgvuldig doorlopen van de stappen
- Het kader waarbinnen omgegaan wordt met objecten op de kade

De risico-afweging is daarbij belangrijk. Welk risico voor de waterkering vindt Delfland acceptabel? Aan de hand van de opgave complex buitengewoon onderhoud wordt niet alleen de kade opgehoogd, maar wordt de verbetering van de kadeveiligheid in zijn algemeen beschouwd. Voor bomen op de waterkering waar complex buitengewoon onderhoud wordt uitgevoerd, is daartoe een apart bomenafwegingskader gemaakt waarin risico-aanvaarding en behoud van bomen wordt afgewogen.

Deze beslisboom is nadrukkelijk bedoeld voor het beoordelen van bestaande bomen. Voor nieuwe bomen worden de voorwaarden uit de Algemene regels en de Beleidsregel medegebruik regionale waterkeringen gebruikt.

3. Afwegingskader bestaande bomen bij onderhoud kades

Een boom is een overblijvend houtig gewas met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 10 cm op een hoogte van 1,30 m boven het maaiveld. In het geval van meerstammigheid geldt de dwarsdoorsnede van de dikste stam.

De uitgangspunten bij de afweging of een boom kan worden behouden of moet worden gekapt, zijn:

- als een boom op de kade de veiligheid van de kade *niet* gevaar brengt en/of de uitvoering *niet* in de weg zit, wordt de boom behouden;
- alleen als een boom de veiligheid van de kade in gevaar brengt en/of de uitvoering in de weg zit, wordt de boom gekapt.

Onder de kopjes a) en b) hieronder zijn de criteria vermeld waaraan de boom wordt beoordeeld.

a) Veiligheid van de kade

Delfland staat voor de taak de veiligheid van de kade te waarborgen. Er wordt beoordeeld op de risico's door windworp, lekkages en inspecteerbaarheid.

Windworp

Als een boom omwaait, kan de wortelkluit omhoog komen en een gat in de kade slaan. Daardoor kan de kade te laag worden, of instabiel. Er wordt voor windworp getoetst op de volgende onderdelen:

- Bomen die minimaal 2 meter uit de teen van de kade staan, of minimaal 2 meter van de kruin op een verheeld (hoog) achterland staan, veroorzaken geen schade aan de kade als ze omwaaien. Ze staan immers ver genoeg van de kade af. Bij zulke bomen is windworp en schade aan de kade uit te sluiten. Bomen die dicht op de kade staan, kunnen wel een gevaar opleveren bij windworp.
- Lei-of knotbomen en bomen kleiner dan 5 m hebben bijvoorbeeld een kleine kroon en vangen weinig wind. Bij zulke bomen is windworp en schade aan de kade op voorhand al uit te sluiten.

Lekkages door wortels

Wortels kunnen lekkages veroorzaken als ze door de kade groeien contact maken met het water. Er wordt voor lekkages door wortels getoetst op de volgende onderdelen:

- Sommige boomsoorten als es, wilg, populier en els zoeken met hun wortels graag het water op. Als deze bomen langs het water of op de kruin staan, kunnen hun wortels lekkages veroorzaken. Bij andere boomsoorten zijn lekkages door wortels veelal uit te sluiten.

Inspecteerbaarheid

Een toegankelijke kade waar visuele inspecties mogelijk zijn, zijn belangrijk om de conditie van de kade periodiek in de gaten te kunnen houden. Er wordt voor de inspecteerbaarheid getoetst op de volgende onderdelen:

- Is de kade te voet te betreden en visueel te inspecteren? Dichte bosschages belemmeren de toegankelijkheid en de inspectie. Maar een enkele boom vormt geen belemmering voor inspecties.

b) Onderhoudbaarheid van de kade

Delfland is onderhoudsplichtig om de kade op hoogte en sterkte te houden. Afhankelijk van zettingen is onderhoud aan de kade zo'n eens per 10 tot 15 jaar nodig. Bomen op de kade kunnen het toekomstig onderhoud belemmeren en duurder maken. Er wordt voor onderhoudbaarheid op de volgende onderdelen:

- Wordt het onderhoud van de kade belemmerd of worden de kosten onevenredig groot?

c) Uitvoering van de werkzaamheden

Delfland staat voor de taak de kade op te hogen. Er wordt voor de uitvoerbaarheid getoetst op de volgende onderdelen:

- Is er voldoende ruimte voor de uitvoering? Bomen kunnen in de weg staan waardoor de aannemer onvoldoende ruimte heeft voor zijn materieel en materiaal.
- Door de ophoging met klei rondom de stam van een boom, kunnen de wortels afsterven door zuurstofgebrek. Afhankelijk van de boomsoort, kan een boom maximaal 20 tot 30 cm kleiophoging aan. Wordt het meer, dan zal de boom hoogstwaarschijnlijk sterven.

4. Specifiek afwegingskader beeldbepalende of waardevolle bomen bij complex buitengewoon onderhoud

Als uit de beoordeling blijkt dat een boom niet voldoet aan de criteria en de veiligheid van de kade in het geding is, wordt de boom gekapt. Een uitzondering daarop zijn beeldbepalende of waardevolle bomen. Bomen kunnen namelijk een landschappelijke, ecologische, cultuurhistorische of beeldbepalende waarde hebben. Voor deze categorie bomen spant Delfland zich in om het risico op windworp, lekkages, inspecteerbaarheid en uitvoerbaarheid weg te nemen.

Delfland wil deze specifieke afweging alleen voor beeldbepalende of waardevolle bomen maken en niet voor alle bomen. Immers, hoe meer bomen er op een kade staan, hoe groter het risico wordt dat de kadeveiligheid in het geding komt, hoe hoger de kosten worden om aanvullende veiligheidsmaatregelen te nemen en hoe meer Delfland toezicht moet houden op de ontwikkeling en risico's van deze bomen in de toekomst.

Onder de kopjes a) en b) hieronder zijn de criteria vermeld hoe de lijst met beeldbepalende of waardevolle bomen tot stand komt, en welke mogelijkheden tot behoud van de boom worden onderzocht.

a) Beeldbepalende of waardevolle bomen

Voorafgaand aan elk project wordt samen met de gemeente geïnventariseerd welke bomen beeldbepalend of waardevol zijn. Dit kan ook blijken uit ecologisch onderzoek. Hiervoor komen de volgende bomen in aanmerking:

- Bomen die passen bij het landschap, zoals rijen knotbomen die er van oudsher staan.
- Bomen die een geheel vormen met oude bebouwing, zoals lindes, kastanjes of platanen.
- Bomen of bosschages die ecologisch waardevol zijn.
- Boomsoorten die passen bij het gebied of dorpsgezicht en die markant zijn in de omgeving, zoals essen, kastanjes, platanen, wilgen, beuken, eiken en lindes.
- Bomen die vermeld zijn op de gemeentelijke lijst met beeldbepalende bomen.

b) Mogelijkheden tot behoud beeldbepalende of waardevolle bomen

Er worden tijdens het ontwerp-proces mogelijkheden onderzocht om risico's als windworp, lekkages, inspecteerbaarheid, onderhoudbaarheid en uitvoerbaarheid te beperken. Daarbij worden ook de kosten van deze mogelijkheden afgewogen. Er wordt naar de volgende mogelijkheden gekeken:

- Met een deskundigenrapport kan de windworp-gevoeligheid van de boom worden onderzocht. Mogelijk is de boom niet windworp-gevoelig of kan door de snoei van de kroon het risico op windworp worden verminderd.
- Mogelijk is het kadeontwerp op een eenvoudige manier aan te passen, zodat de boom buiten het kadeprofiel komt te staan. Daardoor levert windworp geen schade meer op aan de kade zelf, en kunnen lekkages door wortels worden uitgesloten. Hierbij worden de kosten van de ingreep in beeld gebracht. Als bijvoorbeeld het achterland relatief hoog is, kan met weinig extra kosten de kade achterlangs de boom worden gelegd. Dan wordt de aanwezige ruimte achter de boom benut.
- Mogelijk is de uitvoeringsmethode aan te passen, zodat de boom geen belemmering meer vormt voor de uitvoering.
- Het behoud van de boom en de kosten die daarmee gemoeid zijn, moeten worden afgewogen tegen de levensverwachting van de boom.

