

Beleidsveld: Bestuur, externe communicatie en calamiteitenzorg Vergaderdatum: 1 februari 2007  
Aard voorstel: Opiniërend Agendapunt:  
Kenmerk VV: 623231  
Aantal bijlagen:

## **Aan de verenigde vergadering van Delfland,**

### **Ontwerpbesluit:**

**Het voorstel is opiniërend van aard.**

### **Probleemstelling:**

**De wijziging van de Waterschapswet heeft onder meer gevolgen voor de samenstelling en de omvang van de waterschapsbesturen.**

### **Beoogd effect:**

**Samenstelling algemeen bestuur in 2009**

**Het inwinnen van de gevoelens van de Verenigde Vergadering ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 3 van de Waterschapswet met Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland**

## **Inleiding**

### **Stand van zaken van de ontwerp Waterschapswet**

De Wet modernisering waterschapsbestel (hierna wet) is behandeld in de Tweede Kamer en daar met algemene stemmen aangenomen. Het wetsvoorstel ligt nu ter behandeling in de Eerste Kamer.

De wijziging van de wet heeft onder meer tot gevolg dat zowel het aantal belangencategorieën wijzigt als het aantal zetels in het algemeen en het dagelijks bestuur van waterschappen. De wet kent drie benoemde categorieën (beheerders van natuurterreinen, overig ongebouwd en bedrijfsgebouwd) en één gekozen categorie (ingezetenen). In de wet is bepaald dat het algemeen bestuur tenminste uit 18 personen en ten hoogste uit 30 personen kan bestaan. Voor de niet gekozen categorieën zijn minimaal 7 zetels en maximaal 9 zetels in het algemeen bestuur beschikbaar (uitzondering hierop is een algemeen bestuur met 18 zetels, in deze situatie is sprake van minimaal 7 benoemde zetels en maximaal 8 benoemde zetels). De benoemde categorieën hebben gezamenlijk recht op tenminste één zetel in het dagelijks bestuur. Tevens is in de wet opgenomen dat voor de bepaling van het aantal vertegenwoordigers van elk van de categorieën de aard en de omvang van het belang of de belangen die elke categorie heeft bij de uitoefening van de taken van het waterschap worden betrokken. De feitelijke zetelverdeling wordt geregeld in het door de desbetreffende provincie op te stellen reglement voor het waterschap.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 13 van de wet dienen gedeputeerde staten in het reglement op te nemen hoe het algemeen bestuur moet worden samengesteld. Op grond van het bepaalde in artikel 3 van de (huidige) wet vindt voorafgaand aan de vaststelling van het reglement overleg plaats met het dagelijks bestuur van het waterschap. In de te volgen procedure is niet voorzien in de formele betrokkenheid van het algemeen bestuur. Niettemin hechten wij er aan de gevoelens van de Verenigde Vergadering in dit verband in te winnen, alvorens de visie van Delfland kenbaar te maken in het artikel 3 overleg met Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

## Kader

Voor de samenstelling van het algemeen bestuur zijn de artikelen 12 tot en met 14 van de wet van belang.

### Artikel 12

1. Het algemeen bestuur is samengesteld uit vertegenwoordigers van categorieën van belanghebbenden bij de uitoefening van de taken van het waterschap.
2. In het algemeen bestuur zijn de volgende categorieën van belanghebbenden vertegenwoordigd:
  - a. de ingezetenen;
  - b. degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van ongebouwde onroerende zaken, niet zijnde natuurterreinen als bedoeld in artikel 116, onder d;
  - c. degenen die krachtens eigendom, bezit of beperkt recht het genot hebben van natuurterreinen als bedoeld in artikel 116, onder d;
  - d. degenen die krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebouwde onroerende zaken in gebruik hebben als bedrijfsruimte.

### Artikel 13

1. Het algemeen bestuur bestaat uit een bij reglement vastgesteld aantal leden van tenminste achttien en ten hoogste dertig leden.
2. Voor de bepaling van het aantal vertegenwoordigers van elk van de in artikel 12 bedoelde categorieën wordt in aanmerking genomen de aard en de omvang van het belang of de belangen die de categorie heeft bij de uitoefening van de taken van het waterschap.
3. Het totaal aantal vertegenwoordigers van de in artikel 12, tweede lid, onderdelen b, c en d, bedoelde categorieën bedraagt ten minste zeven en ten hoogste negen, met dien verstande dat het totaal aantal ten hoogste acht is, indien het algemeen bestuur uit achttien leden bestaat.

### Artikel 14

1. De vertegenwoordigers van de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel b, worden benoemd door de daartoe bij reglement aangewezen organisatie of organisaties. Indien meer dan één organisatie wordt aangewezen wordt bij reglement bepaald op welke wijze de aangewezen organisaties tot een benoeming komen.
2. De vertegenwoordigers van de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel c, worden benoemd door een krachtens artikel 67 van de Wet op de bedrijfsorganisatie ingesteld bedrijfslichaam voor de bosbouw, het bosbeheer en de houtteelt.
3. De vertegenwoordigers van de categorie van belanghebbenden, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel d, worden benoemd door de in het gebied van het waterschap bevoegde Kamer van Koophandel en Fabrieken. Indien binnen het gebied van een waterschap meer dan één Kamer van Koophandel en Fabrieken bevoegd zijn, wordt bij reglement bepaald op welke wijze de Kamers tot een benoeming komen.
4. De organisaties, bedoeld in de voorgaande leden, voorzien tijdig in een regeling omtrent de selectie en de benoeming van de vertegenwoordiger of vertegenwoordigers van de desbetreffende categorie van belanghebbenden en zenden de regeling ter kennisneming aan het waterschapsbestuur. Het waterschapsbestuur maakt de regelingen bekend.

## Toelichting

Vraagpunt 1 : Aantal leden van het algemeen bestuur

Artikel 13 van de wet geeft aan dat het algemeen bestuur uit ten minste 18 en ten hoogste 30 leden zal bestaan. Met betrekking tot de omvang van het algemeen bestuur en met het oog op de zetelverdeling binnen Delfland wordt voorgesteld te kiezen voor het maximale aantal van 30. Overwegingen die daaraan ten grondslag liggen zijn: de omvang van de begroting, het aantal inwoners, de taakstelling en de complexiteit van de problematiek die het gebied met zich meebrengt.

Vraagpunt 2 : Aantal benoemde leden in het algemeen bestuur

Bij een zetelaantal van 30 bedraagt het aantal benoemde leden minimaal 7 en maximaal 9. Indien voor het maximum zetelaantal in het algemeen bestuur wordt gekozen, ligt het voor de hand tevens te kiezen voor het maximum aantal benoemde zetels in het algemeen bestuur. De verhouding is dan 21 staat tot 9. In de memorie van toelichting op de wet staat voorts omschreven: "Aangegeven is dat het aandeel van de specifieke categorieën lager zal liggen dan de huidige 60 tot 70%. Zonder direct een één op één relatie met de financiering te leggen, is het kabinet van oordeel dat een bandbreedte voor het percentage moet gekozen worden, die het belang van de specifieke categorieën weergeeft. De voorgestelde specifieke categorieën nemen circa 30% van de waterschapslasten voor hun rekening. Op grond van deze overwegingen is in dit wetsvoorstel opgenomen dat de geborgde zetels afhankelijk van de keuze van de provincie, minimaal 23% (te weten 7 op 30) en maximaal 47% (te weten 9 op 19) van het bestuur kunnen vormen." Een aantal van 9 benoemde zetels neigt bij de keuze voor 30 zetels in het algemeen bestuur eerder naar het minimum dan naar het maximum.

Vraagpunt 3 : Verdeling van het aantal zetels over de vier categorieën.

Methoden om tot een verdeling te komen

1. Verdeling op basis van heffingen volgens het nieuwe systeem
2. Verdeling op basis van economische waarde
3. Verdeling op basis van economische waarde als uitgangspunt, maar met in acht neming van andere maatschappelijke belangen, groene en blauwe diensten (onderhoud – ecologie – waterkwaliteit – kader richtlijn water).

De laatste methode geeft het meest afgewogen oordeel weer.

De notitie Implementatie Waterschapswet van het Interprovinciaal Overleg geeft de keuze voor het verdelen op basis van de economische waarde als volgt weer: "De grondslag voor het bepalen van het belang (als basis voor de verdeling van de geborgde zetels over de specifieke belangencategorieën) kan het beste plaatsvinden op basis van de economische waarde van de onroerende zaak. Het is een eenvoudige en transparante methode om tot de bepaling van het belang te komen. Rekenvoorbeelden die gemaakt worden aan de hand van de economische waarde leveren op dat natuurterreinbeheerders altijd één zetel krijgen. De resterende zetels worden verdeeld tussen de categorieën overig ongebouwd en bedrijven."

Voorts is in de memorie van toelichting op de wet opgenomen, dat de eigenaren van agrarische en overige ongebouwde gronden vanuit hun dagelijkse bedrijfsvoering een meer dan gemiddeld belang hebben bij peilbeheer en waterkwaliteit.

In de nieuwe systematiek van de wet zal de categorie gebouwd komen te vervallen. De economische waarde van het totale gebouwd onroerend goed binnen Delfland bedraagt 105.900 miljoen euro. Verdeeld over woningen en niet woningen bedraagt die waarde respectievelijk 79.400 miljoen euro en 26.500 miljoen euro. Een verhouding van plusminus 3 staat tot 1. Indien van de fictie wordt uitgegaan dat de huidige 9 zetels van de categorie gebouwd in die verhouding worden verdeeld komt dat overeen met 6,75 zetels voor ingezetenen en 2,25 zetels voor bedrijfsgebouwd. Rekening houdend met de mate waarin het totale zetelaantal daalt



(van 36 naar 30) in het algemeen bestuur, zou dat voor de categorie ingezetenen neerkomen op:  $(18 + 6,75) : 36 = 0,6875 \times 30 = 20,625$  zetels.

### Verdeling op basis van de heffingen in het nieuwe systeem van de Waterschapswet

De wet kent met ingang van 2009 drie soorten heffingen, de zuiveringsheffing (voor indirecte afvalwaterlozingen), de verontreinigingsheffing (voor directe afvalwaterlozingen) en de watersysteemheffing (de waterkeringsomslag, de waterbeheersingsomslag en het actieve waterkwaliteitbeheer).

Uitgangspunt bij de onderstaande berekeningen zijn de (geraamde) opbrengsten in 2006 op basis van een door de Unie van Waterschappen ontwikkeld model. Ze zijn derhalve indicatief van aard, maar gezien de omvang van de getallen kan er van worden uitgegaan dat de verschillen in de volgende jaren marginaal zullen zijn en niet zullen leiden tot verschuivingen van enige omvang.

Bijdrage ingezetenen	115.500.000	80,43%
Bijdrage bedrijfsgebouwd	26.600.000	18,52%
Bijdrage ongebouwd	1.500.000	1,04%
Natuurterreinen	20.000	0,01%
Totaal		100,00%

Aangezien de lineaire toepassing van de trits belang, betaling, zeggenschap steeds meer op de achtergrond raakt, is een zetelverdeling op basis van de heffingen niet reëel.

### Verdeling op basis van de economische waarde

#### Op basis van de totale waarde

Categorie	Bedrag in miljoenen euro	Percentage
Woningen	79.400	70,45
Overig	33.300	29,55
Totaal	112.700	100,00

#### Op basis van de waarde van de benoemde categorieën

Categorie	Bedrag in miljoenen euro	Percentage
Niet woningen	26.500	79,64
Overig ongebouwd	6.700	20,13
Natuurterreinen	78	0,23
Totaal	33.278	100,00

**Zetelverdeling in getallen****Op basis van economische waarde sec (basis 9)**

Bedrijven	6
Overig ongebouwd	2
Natuurterreinen	1

**Op basis van economische waarde met inachtneming andere belangen**

Bedrijven	5
Overig ongebouwd	3
Natuurterreinen	1

Zoals al eerder aangegeven geeft de verdeling op basis van economische waarde met in acht neming van andere belangen het meest afgewogen oordeel weer.

**Verdere procedure.**

- Artikel 3 van de wet: Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland overleggen met Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland op 16 februari 2007;
- Artikel 4 van de wet: Gedeputeerde Staten stellen na overleg met het College van Dijkgraaf en Hoogheemraden een ontwerp besluit op;
- Mogelijkheid voor het naar voren brengen van schriftelijke bedenkingen door belanghebbenden;
- Vaststelling van het besluit door Provinciale Staten.

**Verwijzingen**

- Stukken die betrekking hebben op de Wet modernisering waterschapsbestel, de meest recente versie van de ontwerp-wet, de memorie van toelichting en andere stukken liggen ter inzage in de leeskamer van BBJO – A.014

**Financiën**

n.v.t.

**Risico's en beheersmaatregelen**

n.v.t.

**Personele en organisatorische consequenties**

n.v.t.

**Overige consequenties**

n.v.t.

**Besluitvormingstraject/vervolgtraject en communicatie**

n.v.t.



**Bijlage(n)**

n.v.t.

**Advies**

Het vorenstaande is besproken in de bijeenkomst van de Commissie Bestuur en Organisatie op 16 januari 2007

Dijkgraaf en Hoogheemraden van Delfland,  
de Secretaris,

de Dijkgraaf,

F.P. Spaak

drs. P.H. Schoute

